



### **AVIZ**

## **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (b306/13.06.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3174/19.06.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D648/20.06.2018,

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare, în sensul modificării modului în care funcționează atât biroul electoral de circumscripție pentru cetățenii români cu domiciliul sau reședința în afara țării, cât și secțiile de votare din străinătate, unde ar urma să voteze și cetățenii români care au domiciliul în țară și care nu figurează în listele electorale ale secțiilor de votare din străinătate.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.a) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative propuse.

3. Cu privire la soluțiile legislative preconizate este de analizat dacă acestea nu creează o discriminare între cetățenii cu domiciliul în țară care, în ziua votării se află în țară, într-o localitate din afara circumscripției electorale la care sunt arondați și care nu pot vota, și cetățenii care se află în afara granițelor țării cărora li se dă posibilitatea de a vota la orice secție de votare din străinătate pentru candidații din circumscripția electorală în care domiciliază.

Totodată, este de analizat dacă noile soluții propuse nu ar afecta chiar concepția de ansamblu a legii, întrucât, pe de o parte, exprimarea votului s-ar realiza în baza unor excepții de la principiile și regulile impuse procesului electoral, iar pe de altă parte, cetățenii aflați în străinătate ar urma să voteze pentru listele de candidați din cele 42 de circumscripții electorale din țară, în funcție de domiciliul lor.

Referitor la textele propuse la **pct.2**, semnalăm că, potrivit art.113 alin.(5) din actul normativ de bază, „instituțiile prefectului asigură imprimarea buletinelor de vot, **în vederea garantării securității acestor documente**”, iar potrivit art.63 alin.(3) teza I, „imprimarea buletinelor de vot se asigură de către prefecti, **cu avizul Autorității Electorale Permanente**”.

Fără a ne pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate, menționăm că instituirea unei excepții care dă posibilitatea imprimării buletinelor de vot la secțiile de votare din străinătate chiar în ziua votării, astfel cum se prevede la alin.(3<sup>1</sup>), fără ca autoritățile statului care garantează securitatea acestor documente să poată controla acest proces, este de natură să pună în pericol corecta desfășurare a alegerilor și, implicit, să afecteze dreptul de vot și rezultatele scrutinului electoral.

Pe de altă parte, imprimarea individuală a buletinelor de vot, pentru fiecare cetățean român, astfel cum se prevede la alin.(3<sup>1</sup>) și (3<sup>2</sup>) afectează caracterul secret al votului.

În aceste condiții, nici numărul buletinelor de vot pentru circumscripțiile electorale din țară nu mai poate fi verificabil, de vreme ce buletinele pot fi xeroxate pe loc, individual, în cadrul secțiilor de votare din străinătate.

În plus, rezultă că președintele secției de votare din străinătate va avea ca atribuție principală xeroxatul buletinelor de vot, în funcție de domiciliul cetățeanului român prezent la vot, în detrimentul atribuțiilor exprese prevăzute pentru această funcție.

În afara disfuncționalităților evidente în derularea procesului electoral, trebuie amintite și cheltuielile necesare pentru asigurarea

logisticii și a unui personal numeros în cadrul secțiilor de votare din străinătate, cheltuieli care afectează bugetul de stat, fiind astfel necesară solicitarea punctului de vedere al Guvernului, potrivit art.111 alin.(1) teza finală din Constituție.

**4.** Sub rezerva celor de mai sus, la actuala formă a proiectului, din punct de vedere al redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, se rețin următoarele:

**4.1** La **titlul proiectului**, pentru o informare completă și corectă a denumirii actului normativ asupra căruia se intervine, expresia „precum și organizarea” se va reda sub forma „precum și pentru organizarea”.

**4.2** La **pct.1**, este de analizat dacă, pentru caracterul complet al normei, textul nu ar trebui să prevadă că se va întocmi câte o listă suplimentară pentru fiecare circumscripție electorală în parte.

**4.3** În ceea ce privește **părțile dispozitive de la pct.10, 16, 17, 24, și 32 ale articolului unic**, acestea trebuie redactate în conformitate cu uzanța legislativă, potrivit următoarelor modele:

„10. Alineatul (1) al articolului 84 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„16. După alineatul (8) al articolului 92 se introduce un nou alineat, alin.(8<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:”.

**4.4** La **pct.21**, deoarece ultimul alineat al art.93 este alin.(12), textul care se va introduce trebuie identificat ca fiind alin.(13) și nu alin.(12<sup>1</sup>).

Reiterăm această observație în mod corespunzător, și pentru **pct.32**, unde textul care urmează a fi introdus ca fi identificat ca fiind alin.(6) al art.13 și nu alin.(5<sup>1</sup>).

**4.5** La **pct.23**, constatăm că deși în partea dispozitivă se face referire doar la modificarea lit.a) a alin.(2) al art.95, în proiect se regăsește și o normă marcată ca lit.a3).

Menționăm că, în prezent, în cadrul alin.(2) al art.95 există o normă marcată ca lit.a3), aceasta fiind introdusă prin Legea nr.51/2018.

Este necesară, de aceea, reanalizarea și reformularea acestui punct, urmând să fie exprimată și natura intervenției care vizează norma marcată ca lit.a3), cu atât mai mult cu cât actuala lit.a3) de la alin.(2) al art.95 se referă la listele electorale permanente și suplimentare, în timp ce textul propus prin proiect și marcat ca lit.a3) se referă doar la listele electorale suplimentare.

O situație similară regăsim și la următorul punct al articolului unic care este marcat în mod greșit tot ca pct.23, ceea ce implică renumerotarea în mod corect a punctelor subsecvente.

La respectivul punct, deși în partea dispozitivă se face referire doar la modificarea lit.b) a alin.(2) al art.95, în proiect se regăsește și o normă marcată ca fiind lit.b3).

Se impune reanalizarea și reformularea și a acestui punct, urmând să fie exprimată și natura intervenției care vizează norma marcată ca fiind lit.b3), cu atât mai mult cu cât actuala lit.b3) de la alin.(2) al art.95 se referă la numărul total al alegătorilor care au votat prin intermediul **urnei speciale**, în timp ce textul din proiect marcat ca lit.b3) se referă la numărul total al alegătorilor care s-au prezentat la urne, **înscriși în listele electorale suplimentare**, situație care este prevăzută la lit.b2) a alin.(2) al art.95.

**4.6** La actualul **pct.32**, în textul propus pentru alineatul care va fi marcat ca alin.(6) al art.113, pentru corectitudinea normei de trimitere, expresia „prevederile art.5” se va înlocui cu formularea „prevederile **alin.(5)**”.

  
**PREȘEDINTE**  
**dr. Drăgoș BLĂSCU**

București

Nr. 729/19.04.2018

L. nr. 208/2015

M. Of. nr. 553/24 iul. 2015

**Lege privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente**

- 1 promulgată prin D. nr. 660/2015 M. Of. nr. 553/24 iul. 2015  
 Decret pentru promulgarea Legii privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente
  
- 2 modificări prin L. nr. 288/2015 M. Of. nr. 866/19 nov. 2015  
 Lege privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente  
*modifică art. 33 alin. (4) și (5), art. 49 alin. (3), art. 60 alin. (1), art. 84 alin. (4) lit. a), art. 96 alin. (1) lit. a) b), f) și g); introduce alin. (1\_1) și (1\_2), alin. (2\_1) la art. 95*
  
- 3 rectificare M. Of. nr. 553/22 iul. 2016  
 RECTIFICARE  
*rectifică anexa nr. 2*
  
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 47/2016 M. Of. nr. 685/5 sep. 2016  
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Senat și Camera Deputaților din anul 2016 și pentru modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente și pentru modificarea Legii nr. 288/2015 privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente  
*modifică art. 42 alin. (2)*  
 aprobată cu modificări prin L. nr. 51/2018 M. Of. nr. 205/7 mar. 2018
  
- 5 modificări prin L. nr. 153/2017 M. Of. nr. 492/28 iun. 2017  
 Lege-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice  
*abrogă art. 101 alin. (10)*  
 v. art. 48 din O.U.G. nr. 63/2017(cu ref. la suplimentarea nr. de posturi prev. la cap. III, lit. C din anexa nr. I)
  
- 6 modificări prin L. nr. 51/2018 M. Of. nr. 205/7 mar. 2018  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2016 privind unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Senat și Camera Deputaților din anul 2016 și pentru modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente și a Legii nr. 288/2015 privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente  
*modifică art. 42 alin. (2), art. 93 alin. (2) lit. a), art. 93 alin. (2) lit. b) și art. 95 alin. (2) lit. a); introduce lit. a3) la art. 93 alin. (2), lit. b3) la art. 93 alin. (2), lit. a3) la art. 95 alin. (2), lit. b3) la art. 95 alin. (2), liniuța a patra la art. 96 alin. (1) lit. a) și liniuța a patra la art. 96 alin. (1) lit. b)*

729